



MENTERI PEKERJAAN UMUM
REPUBLIK INDONESIA

PERATURAN MENTERI PEKERJAAN UMUM

Nomor 09/PRT/M/2010

Tentang

PEDOMAN PENGAMANAN PANTAI

MENTERI PEKERJAAN UMUM,

- Menimbang : a. bahwa pantai merupakan garis pertemuan darat dan laut, mempunyai peran yang penting, baik sebagai pusat pertumbuhan, pelabuhan, perdagangan, permukiman masyarakat maupun ekosistem alam tempat berkembangnya berbagai biota pantai dan perikanan;
- b. bahwa secara alami gelombang laut dapat berpotensi mengakibatkan erosi, abrasi, dan akresi perusakan yang dapat dipicu oleh kegiatan manusia atau bencana alam;
- c. bahwa untuk melindungi dan mengamankan masyarakat yang tinggal di sepanjang pantai, ekosistem pantai, fasilitas umum, fasilitas sosial dan kawasan yang mempunyai nilai ekonomi tinggi, atau nilai sejarah dari perusakan yang diakibatkan kegiatan manusia atau akibat bencana alam, perlu dilakukan pengamanan pantai;
- d. bahwa berdasarkan pertimbangan dimaksud pada huruf a, huruf b dan huruf c perlu ditetapkan Peraturan Menteri Pekerjaan Umum tentang Pedoman Pengamanan Pantai;
- Mengingat : 1. Peraturan Pemerintah Nomor 38 Tahun 2007 tentang Pembagian Urusan Pemerintahan Antara Pemerintah, Pemerintahan Daerah Provinsi, Dan Pemerintahan Daerah Kabupaten/Kota (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2007 Nomor 82, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4737);
2. Peraturan Pemerintah Nomor 42 Tahun 2008 tentang Pengelolaan Sumber Daya Air (Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 82 Tahun 2008, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4858);
3. Keputusan Presiden Republik Indonesia Nomor 84/P Tahun 2009 Pembentukan Kabinet Indonesia Bersatu II;
4. Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 47 Tahun 2009 tentang Pembentukan dan Organisasi Kementerian Negara;

5. Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 24 Tahun 2010 tentang Kedudukan, Tugas, dan Fungsi Kementerian Negara serta Susunan Organisasi, Tugas, dan Fungsi Eselon I Kementerian Negara;
6. Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Nomor 23/PRT/M/2008 tentang Organisasi Dan Tata Kerja Balai Besar dan Balai Di Lingkungan Direktorat Jenderal Sumber Daya Air dan Direktorat Jenderal Bina Marga;

MEMUTUSKAN:

Menetapkan : **PERATURAN MENTERI PEKERJAAN UMUM TENTANG PENGAMANAN PANTAI.**

Pasal 1

Dalam peraturan menteri ini yang dimaksud dengan:

1. Pantai adalah daerah yang merupakan pertemuan antara laut dan daratan diukur pada saat pasang tertinggi dan surut terendah.
2. Daerah pantai adalah suatu daratan beserta perairannya dimana pada daerah tersebut masih saling dipengaruhi baik oleh aktivitas darat maupun laut (*marine*).
3. Wilayah pesisir adalah daerah peralihan antara ekosistem darat dan laut yang dipengaruhi oleh perubahan di darat dan di laut.
4. Pengamanan pantai adalah upaya untuk melindungi dan mengamankan daerah pantai dan muara sungai dari kerusakan akibat erosi, abrasi, dan akresi.
5. Zona pengamanan pantai adalah satuan wilayah pengamanan pantai yang dibatasi oleh tanjung dan tanjung, tempat berlangsungnya proses erosi, abrasi, dan akresi yang terlepas dari pengaruh satuan wilayah pengamanan pantai lainnya.
6. Sempadan pantai adalah daratan sepanjang tepian pantai yang lebarnya proporsional dengan bentuk dan kondisi fisik pantai, minimal 100 (seratus) meter dari titik pasang tertinggi ke arah darat.
7. Pengelolaan sumber daya air adalah upaya merencanakan, melaksanakan, memantau, dan mengevaluasi penyelenggaraan konservasi sumber daya air, pendayagunaan sumber daya air, dan pengendalian daya rusak air.
8. Pola pengelolaan sumber daya air adalah kerangka dasar dalam merencanakan, melaksanakan, memantau, dan mengevaluasi kegiatan konservasi sumber daya air, pendayagunaan sumber daya air, dan pengendalian daya rusak air.
9. Rencana pengelolaan sumber daya air adalah hasil perencanaan secara menyeluruh dan terpadu yang diperlukan untuk menyelenggarakan pengelolaan sumber daya air.

10. Wilayah sungai adalah kesatuan wilayah pengelolaan sumber daya air dalam satu atau lebih daerah aliran sungai dan/atau pulau-pulau kecil yang luasnya kurang dari atau sama dengan 2.000 km².
11. Masyarakat adalah seluruh rakyat Indonesia, baik sebagai orang perseorangan, kelompok orang, masyarakat adat, badan usaha, maupun yang berhimpun dalam suatu lembaga atau organisasi kemasyarakatan.
12. Pemerintah Pusat, selanjutnya disebut Pemerintah, adalah Presiden Republik Indonesia yang memegang kekuasaan pemerintahan negara Republik Indonesia sebagaimana dimaksud dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.
13. Pemerintah Daerah adalah gubernur, bupati/walikota, dan perangkat daerah sebagai unsur penyelenggara pemerintahan daerah.
14. Balai Besar Wilayah Sungai/Balai Wilayah Sungai adalah unit pelaksana teknis di bidang konservasi di bidang sumber daya air, pengembangan sumber daya air, pendayagunaan sumber daya air dan pengendalian daya rusak air pada wilayah sungai.
15. Menteri adalah Menteri Pekerjaan Umum.

Pasal 2

Pengamanan pantai diselenggarakan berdasarkan zona pengamanan pantai dan mempertimbangkan wilayah sungai, pola serta rencana pengelolaan sumber daya air pada wilayah sungai.

Pasal 3

- (1) Peraturan Menteri ini dimaksudkan sebagai acuan bagi Balai Besar Wilayah Sungai dan Balai Wilayah Sungai dalam melaksanakan kegiatan pengamanan pantai.
- (2) Peraturan Menteri ini dapat dipergunakan oleh pemerintah daerah atau masyarakat dalam melaksanakan kegiatan pengamanan pantai.
- (3) Peraturan Menteri ini bertujuan agar Balai Besar Wilayah Sungai, Balai Wilayah Sungai, pemerintah daerah, atau masyarakat dapat melaksanakan kegiatan pengamanan pantai secara efektif dan efisien.

Pasal 4

Ruang lingkup Peraturan Menteri ini mengatur tahapan kegiatan perencanaan, pelaksanaan, operasi dan pemeliharaan bangunan, pengelolaan barang milik negara/barang milik daerah berupa bangunan pengamanan pantai, pembiayaan bangunan pengamanan pantai, dan peran masyarakat.

Pasal 5

Pengamanan pantai dimaksudkan untuk melakukan perlindungan dan pengamanan terhadap:

- a. masyarakat yang tinggal di sepanjang pantai dari ancaman gelombang dan genangan pasang tinggi (*rob*), erosi serta abrasi;
- b. fasilitas umum, fasilitas sosial, kawasan yang mempunyai nilai ekonomis tinggi dan nilai sejarah serta nilai strategis nasional yang berada di sepanjang pantai;
- c. perairan pantai dari pencemaran dan kerusakan lingkungan yang diakibatkan oleh limbah perkotaan, limbah industri, dan limbah-limbah lainnya; dan
- d. pendangkalan muara sungai.

Pasal 6

- (1) Pengamanan pantai dilakukan berdasarkan aspek umum dan aspek teknis.
- (2) Aspek umum sebagaimana dimaksud pada ayat (1), meliputi:
 - a. studi kelayakan pengamanan pantai; dan
 - b. penyusunan program pengamanan pantai.
- (3) Aspek teknis sebagaimana dimaksud pada ayat (1), meliputi:
 - a. perencanaan detail pengamanan pantai;
 - b. pelaksanaan pengamanan pantai;
 - c. operasi dan pemeliharaan bangunan pengaman pantai;
 - d. pengelolaan barang milik negara/barang milik daerah berupa bangunan pengaman pantai;
 - e. pembiayaan pengamanan pantai; dan
 - f. peran masyarakat.

Pasal 7

- (1) Studi kelayakan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 6 ayat (2) huruf a, dimaksudkan untuk mengevaluasi kelayakan bangunan pengaman pantai, meliputi:
 - a. kelayakan ekonomi, sosial, dan lingkungan;
 - b. kesiapan masyarakat untuk menerima rencana kegiatan;
 - c. keterpaduan antarsektor;
 - d. kesiapan pembiayaan; dan
 - e. kesiapan kelembagaan.
- (2) Penyusunan program pengamanan pantai sebagaimana dimaksud dalam Pasal 6 ayat (2) huruf b, mengacu pada studi kelayakan pengamanan pantai sesuai dengan rencana pengelolaan sumber daya air pada wilayah sungai dan rencana zonasi wilayah pesisir.
- (3) Dalam hal rencana pengelolaan sumber daya air pada wilayah sungai dan rencana zonasi wilayah pesisir sebagaimana dimaksud pada ayat (2) belum ditetapkan, pelaksanaan pengamanan pantai dilakukan berdasarkan zona pengamanan pantai.

Pasal 8

- (1) Perencanaan detail pengamanan pantai sebagaimana dimaksud dalam Pasal 6 ayat (3) huruf a dilakukan melalui tahapan:
 - a. inventarisasi; dan
 - b. penyusunan rencana detail.
- (2) Inventarisasi sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf a meliputi:
 - a. pengumpulan data; dan
 - b. identifikasi masalah.
- (3) Penyusunan rencana detail sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b meliputi:
 - a. pengolahan data;
 - b. pra desain;
 - c. pemilihan alternatif pengamanan pantai; dan
 - d. detail desain pengamanan pantai.

Pasal 9

Perencanaan detail pengamanan pantai sebagaimana dimaksud dalam Pasal 8 ayat (1) dilakukan dengan mempertimbangkan:

- a. kelestarian sumber daya pantai dan komponen alami lingkungan pantai yang ada;
- b. dampak lingkungan yang ditimbulkan;
- c. kondisi sosial ekonomi masyarakat;
- d. peraturan perundang-undangan yang terkait dengan pengamanan pantai;
- e. kondisi politik dan kelembagaan; dan
- f. estetika atau keindahan.

Pasal 10

- (1) Pengumpulan data sebagaimana dimaksud dalam Pasal 8 ayat (2) huruf a meliputi:
 - a. pengumpulan data sekunder; dan
 - b. pengumpulan data primer.
- (2) Pengumpulan data sekunder sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf a dapat diperoleh dari instansi terkait dan masyarakat.
- (3) Pengumpulan data primer sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b meliputi:
 - a. survei pemetaan;
 - b. survei hidro-oseanografi;
 - c. survei mekanika tanah dan geoteknik;
 - d. survei sosial ekonomi; dan
 - e. survei lingkungan.

Pasal 11

- (1) Identifikasi masalah sebagaimana dimaksud dalam Pasal 8 ayat (2) huruf b, diperlukan untuk memperoleh informasi awal mengenai permasalahan fisik, peraturan perundang-undangan terkait dengan pengamanan pantai, sumber daya manusia dan kelembagaan yang diperlukan dalam pengamanan pantai.
- (2) Informasi awal sebagaimana dimaksud pada ayat (1), diperoleh dari instansi terkait dan didukung dengan peninjauan lapangan.
- (3) Peninjauan lapangan sebagaimana dimaksud pada ayat (2), dimaksudkan untuk memperoleh data fisik permasalahan pantai dan analisis tentang perkiraan penyebab kerusakan pantai.

Pasal 12

- (1) Pengolahan data sebagaimana dimaksud dalam Pasal 8 ayat (3) huruf a meliputi:
 - a. pengolahan data sekunder; dan
 - b. pengolahan data primer.
- (2) Pra desain sebagaimana dimaksud dalam Pasal 8 ayat (3) huruf b berisi:
 - a. pengembangan alternatif;
 - b. kriteria desain;
 - c. tata letak;
 - d. bentuk pengamanan pantai;
 - e. material pengamanan pantai; dan
 - f. pertemuan konsultasi publik..
- (3) Hasil dari pra desain sebagaimana dimaksud pada ayat (2) digunakan untuk menentukan pemilihan alternatif pengamanan pantai.
- (4) Pemilihan alternatif pengamanan pantai sebagaimana dimaksud dalam Pasal 8 ayat (3) huruf c dapat berupa:
 - a. perlindungan buatan (*artificial protection*);
 - b. perlindungan alami (*natural protection*); dan
 - c. adaptasi.
- (5) Perlindungan buatan sebagaimana dimaksud pada ayat (4) huruf a, meliputi pembangunan:
 - a. struktur lunak (*soft structures*);
 - b. struktur keras (*hard structure*); dan
 - c. kombinasi antara struktur lunak dan struktur keras.
- (6) Perlindungan alami sebagaimana dimaksud pada ayat (4) huruf b, antara lain berupa perlindungan hutan/tanaman *mangrove*, gumuk pasir (*sand dunes*), terumbu karang, dan cemara pantai.
- (7) Adaptasi sebagaimana dimaksud pada ayat (4) huruf c merupakan penyesuaian terhadap perubahan alam, penurunan risiko dampak yang mungkin terjadi, danantisipasi terhadap kemungkinan terjadinya bencana alam.

- (8) Pengembangan alternatif, kriteria desain, tata letak, bentuk dan material pengamanan pantai dilakukan melalui konsultasi publik dengan instansi teknis dan masyarakat terkait.

Pasal 13

- (1) Berdasarkan pemilihan alternatif pengamanan pantai dilakukan detail desain.
- (2) Detail desain sebagaimana dimaksud pada ayat (1) meliputi:
 - a. perhitungan struktur;
 - b. gambar rencana;
 - c. spesifikasi teknis;
 - d. perhitungan volume; dan
 - e. perhitungan biaya.
- (3) Gambar rencana sebagaimana dimaksud pada ayat (2) huruf b meliputi denah dan penampang.
- (4) Spesifikasi teknis sebagaimana dimaksud pada ayat (2) huruf c merupakan bagian dari dokumen lelang mengenai pelaksanaan konstruksi bangunan pengamanan pantai yang berisi penjelasan persyaratan teknis pekerjaan yang dilelangkan.
- (5) Persyaratan teknis sebagaimana dimaksud pada ayat (4) meliputi:
 - a. syarat-syarat material yang digunakan;
 - b. syarat jenis, kapasitas, dan jumlah peralatan utama minimal yang diperlukan;
 - c. syarat-syarat kualifikasi dan jumlah personil inti yang dipekerjakan;
 - d. metode pelaksanaan pekerjaan;
 - e. jadwal waktu pelaksanaan;
 - f. mengutamakan produksi dalam negeri; dan
 - g. kriteria kinerja produk (*output performance*) yang diinginkan.
- (6) Perhitungan biaya sebagaimana dimaksud pada ayat (2) huruf e dihitung sesuai dengan harga satuan upah dan bahan pada saat perencanaan.

Pasal 14

Perencanaan detail pengamanan pantai sebagaimana dimaksud dalam Pasal 8 termasuk perhitungan struktur dan perhitungan volume dilakukan sesuai dengan Pedoman Perencanaan Teknis Pengamanan Pantai.

Pasal 15

- (1) Pelaksanaan pengamanan pantai sebagaimana dimaksud dalam Pasal 6 ayat (3) huruf b meliputi kegiatan pra-persiapan, persiapan pelaksanaan, pelaksanaan, dan penyerahan pekerjaan.
- (2) Pelaksanaan kegiatan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan sesuai dengan biaya, mutu, dan waktu yang telah ditetapkan dalam tahap perencanaan.

Pasal 16

Pelaksanaan konstruksi bangunan pengamanan pantai dilakukan sesuai dengan Pedoman Pelaksanaan Konstruksi Bangunan Pengaman Pantai.

Pasal 17

Operasi dan pemeliharaan bangunan pengaman pantai sebagaimana dimaksud dalam Pasal 6 ayat (3) huruf c, dimaksudkan agar bangunan pengaman pantai dapat berfungsi optimal.

Pasal 18

- (1) Kegiatan operasi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 17, meliputi:
 - a. pemantauan;
 - b. sosialisasi kebijakan; dan
 - c. pengoperasian pompa dan pintu air.
- (2) Pemantauan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf a, meliputi kegiatan pengamatan dan pengukuran bangunan pengaman pantai pada zona pengamanan pantai guna mendapatkan informasi tentang kondisi fisik.
- (3) Kondisi fisik sebagaimana dimaksud pada ayat (2), paling sedikit berupa:
 - a. kerusakan pantai dan kerugian yang ditimbulkan;
 - b. perubahan bentuk fisik pantai;
 - c. perubahan pola arus dan angkutan sedimen;
 - d. bangunan pantai dan fungsinya;
 - e. pengaruh bangunan pantai terhadap lingkungan;
 - f. pemanfaatan sempadan pantai dan perubahan garis pantai;
 - g. kegiatan masyarakat yang merusak ekosistem pantai; dan
 - h. jumlah penduduk yang mengalami dampak kerusakan.
- (4) Sosialisasi kebijakan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b, meliputi kegiatan:
 - a. larangan penebangan hutan/tanaman *mangrove*;
 - b. larangan penambangan di sempadan pantai;
 - c. tatacara pemanfaatan sempadan pantai; dan
 - d. peraturan perundang-undangan yang terkait.
- (5) Pengoperasian pompa dan pintu air sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf c, berupa:
 - a. pengoperasian pintu pengendali banjir; dan
 - b. pengoperasian pompa pada sistem polder.

Pasal 19

- (1) Kegiatan pemeliharaan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 17, meliputi kegiatan pemeliharaan:
 - a. bangunan pengaman pantai;
 - b. alur muara sungai; dan
 - c. lingkungan pantai.
- (2) Pemeliharaan bangunan pengaman pantai sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf a meliputi pemantauan dan evaluasi.
- (3) Pemeliharaan alur muara sungai sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b, meliputi kegiatan pengerukan muara secara periodik.
- (4) Pemeliharaan lingkungan pantai sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf c, meliputi kegiatan penanaman pohon pelindung pantai, penambahan pasir pada kawasan yang tererosi, pembersihan lingkungan pantai dari sampah dan limbah.

Pasal 20

- (1) Berdasarkan pemantauan dan evaluasi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 19 pada ayat (2) dapat dilakukan pemeliharaan atau rehabilitasi.
- (2) Kegiatan pemeliharaan atau rehabilitasi sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan sesuai dengan program, biaya, mutu, dan waktu yang telah ditetapkan dalam tahap pemeliharaan.
- (3) Pelaksanaan operasi dan pemeliharaan bangunan pengaman pantai dilakukan sesuai dengan Pedoman Operasi dan Pemeliharaan Bangunan Pengaman Pantai.
- (4) Pelaksanaan rehabilitasi bangunan pengaman pantai dilakukan sesuai dengan Pedoman Rehabilitasi Bangunan Pengaman Pantai.

Pasal 21

- (1) Seluruh bangunan pengaman pantai yang dibangun dengan Anggaran Pendapatan Belanja Negara (APBN) dicatat sebagai barang milik negara.
- (2) Seluruh bangunan pengaman pantai yang dibangun dengan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD) dicatat sebagai barang milik daerah.
- (3) Penatausahaan/pengelolaan barang milik negara/barang milik daerah sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dan ayat (2) yang berupa bangunan pengaman pantai dilakukan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.

Pasal 22

- (1) Pembiayaan pengamanan pantai ditetapkan berdasarkan angka kebutuhan nyata pengamanan pantai.
- (2) Pembiayaan pengamanan pantai sebagaimana dimaksud pada ayat (1), meliputi:
 - a. sistem informasi;
 - b. perencanaan;
 - c. pelaksanaan konstruksi;
 - d. operasi dan pemeliharaan;
 - e. rehabilitasi;
 - f. pengelolaan barang milik negara/barang milik daerah; dan
 - g. pemberdayaan masyarakat.

Pasal 23

- (1) Sumber dana untuk pembiayaan pengamanan pantai dapat berasal dari:
 - a. anggaran pemerintah,
 - b. anggaran pemerintah daerah;
 - c. anggaran swasta; atau
 - d. anggaran swadaya masyarakat.
- (2) Anggaran swasta sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf c, merupakan anggaran keikutsertaan swasta dalam pembiayaan pengamanan pantai.
- (3) Anggaran swadaya masyarakat sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf d, merupakan anggaran keikutsertaan masyarakat pengguna pantai dalam pembiayaan pengamanan pantai.
- (4) Penerimaan dan penggunaan sumber dana untuk pembiayaan pengamanan pantai sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.

Pasal 24

- (1) Pemerintah dan/atau pemerintah daerah bertanggungjawab menyediakan anggaran untuk biaya pengamanan pantai sesuai dengan wewenang dan tanggung jawabnya.
- (2) Pembiayaan pengamanan pantai dapat dilakukan melalui pola kerja sama antara Pemerintah, pemerintah propinsi, dan pemerintah kabupaten/kota sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.
- (3) Pembiayaan yang dilakukan dengan anggaran swasta dan/atau anggaran swadaya masyarakat dikelola langsung oleh pihak swasta dan/atau masyarakat yang bersangkutan.

Pasal 25

- (1) Masyarakat sebagaimana dimaksud dalam Pasal 6 ayat (3) huruf f mempunyai kesempatan yang sama untuk berperan dalam proses perencanaan, pelaksanaan, pemeliharaan, dan pengawasan terhadap pengamanan pantai.
- (2) Peran masyarakat dalam pengamanan pantai dilakukan sesuai dengan Pedoman Peran Masyarakat Dalam Pengamanan Pantai.

Pasal 26

Peraturan Menteri ini mulai berlaku pada tanggal ditetapkan.

Peraturan Menteri ini disebarluaskan kepada pihak-pihak yang berkepentingan untuk diketahui dan dilaksanakan.

Ditetapkan di Jakarta
pada tanggal 25 Agustus 2010
MENTERI PEKERJAAN UMUM,

ttd.

DJOKO KIRMANTO