



BAB II PERENCANAAN KINERJA

Upaya meningkatkan kesejahteraan masyarakat dilaksanakan melalui pembangunan secara berkelanjutan, optimalisasi sumber daya dan meningkatkan peran serta masyarakat dalam pembangunan. Untuk menggerakkan potensi pembangunan daerah sesuai dengan kewenangan dan kewajiban dalam penyelenggaraan otonomi daerah hendaknya dilakukan secara terencana dan terukur. Pembangunan yang berdaya_guna dan berhasil_guna akan dapat diwujudkan apabila didahului oleh adanya perencanaan yang terpadu, baik perencanaan jangka panjang, jangka menengah dan perencanaan tahunan.

Perencanaan Pembangunan Kabupaten Jembrana jangka menengah yang dituangkan dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Jembrana Tahun 2011-2016 yang ditetapkan dengan Peraturan Daerah_Bupati_Kabupaten-Jembrana Nomor 51 Tahun 2012 tentang Perubahan Atas Lampiran Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2011 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Jembrana Tahun 2011-2016. Penjabaran lebih lanjut dalam perencanaan tahunan dituangkan kedalam Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD) Tahun 2014 dan Kebijakan Umum APBD serta Prioritas pembangunan Kabupaten Jembrana.

A. Target Indikator Makro Tahun 2014

Sebagaimana tertuang dalam Kebijakan Umum Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (KUA) Kabupaten Jembrana tahun 2014 bahwa kebijakan makro ekonomi tahun 2014 diarahkan untuk tetap memantapkan pemulihan ekonomi yang sudah tercapai dalam rangka meningkatkan kesejahteraan masyarakat melalui perluasan kesempatan kerja dan kesempatan berusaha dalam upaya untuk menurunkan angka pengangguran dan kemiskinan, serta pengurangan ketimpangan pendapatan antar kelompok masyarakat, peningkatan peran dan sektor_sektor perekonomian.



Seluruh kebijakan pembangunan yang tertuang dalam sasaran misi dan prioritas pembangunan Tahun 2014 diarahkan untuk mencapai sasaran indikator makro Kabupaten Jembrana Tahun 2014 sebagai berikut :

1. Laju Pertumbuhan Ekonomi sebesar 6,6 – 7,0%
2. Inflasi 6,12 – 6,2 %
3. PDRB atas Dasar Harga Baku sebesar Rp. 4.854.901,55 Juta
4. PDRB atas Dasar Harga Konstansi sebesar Rp. 2.144.684,44 Juta
5. PDRB Perkapita atas Dasar Harga Baku sebesar Rp. 18.115 Juta
6. Penduduk Miskin menurun 5,00%
7. Pendapatan Daerah (Rp.766.305.432.045,80)

Sumber : Kebijakan Umum Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Jembrana TA. 2014.

B. Rencana Kinerja dan Perjanjian Kinerja

Rencana Kerja Pemerintah-Pembangunan Daerah (RKPD) Kabupaten Jembrana Tahun 2014 merupakan dokumen perencanaan tahunan sebagai penjabaran dari Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Jembrana Tahun 2011-2016— dan mengacu pada Rencana Kerja Pemerintah (RKP) Tahun 2014 sesuai dengan amanat Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional dan Peraturan Pemerintah Nomor 20 Tahun 2004 tentang Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah.~~Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah serta Peraturan Pemerintah Nomor 20 Tahun 2004 tentang Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah.~~

Rencana Kerja Pemerintah-Pembangunan Daerah (RKPD) memuat isu strategis, kondisi dan permasalahan pembangunan, kerangka makro ekonomi, prioritas pembangunan, program dan kegiatan serta perkiraan pembiayaan pembangunan yang bersumber dari dana desentralisasi, dekonsentrasi dan tugas pembantuan. Dalam Rencana Kerja Pemerintah-Pembangunan Daerah Kabupaten Jembrana Tahun 2014 terdapat program-program yang strategis dan program-program yang tidak strategis. Program-program yang bersifat strategis termuat dalam dokumen Rencana Kinerja Tahunan yang pada umumnya sering disebut



Rencana Kerja Tahunan (RKT) (*terlampir*) dalam hal ini adalah kegiatan dalam APBD tahun anggaran 2014, disusun setiap tahun dan memuat informasi tentang : 1) Sasaran yang ingin dicapai dalam tahun yang bersangkutan; 2) Indikator kinerja sasaran dan target capaiannya.

Formatted: Font: Not Italic

~~Sasaran adalah hasil yang ingin dicapai dalam kurun waktu satu tahun tertentu. Sasaran merupakan penjabaran dari tujuan, sehingga penetapan sasaran harus selaras dan mempunyai hubungan logis dengan tujuan yang telah ditetapkan dalam rencana strategik RPJMD yang ingin dicapai dalam kurun waktu satu tahun anggaran.~~ Sasaran bersifat spesifik dan terukur berdasarkan indikator kinerja utama sebagai tolok ukur keberhasilan pencapaiaannya. Sasaran strategis yang akan dicapai dalam RPJMD Pemerintah Kabupaten Jembrana dibagi menjadi meliputi 117 sasaran strategis. Untuk Tahun 2014 ditetapkan 81 sasaran strategis dengan 303 indikator kinerja beserta target pencapaianya yang secara rinci disajikan dalam formulir Pernyataan Kinerja dan Rencana Kinerja Tahunan (RKT) Penetapan/Perjanjian Kinerja sebagaimana terlampir, sebagaimana telah tertuang dan tercakup di dalam PPS (Pengukuran Pencapaian Sasaran).

Formatted: Indent: First line: 1,75 cm, Space After: 0 pt

~~Indikator Kinerja Utama adalah tolok ukur kinerja utama berupa indikator pelaksanaan sasaran/program/kegiatan sebagaimana tertuang dalam Dokumen Pelaksanaan Anggaran Satuan Kerja Perangkat Daerah (DPA-SKPD).~~

~~Indikator Kinerja Utama merupakan upaya untuk menunjukkan arah dan dimensi kebijakan pembangunan di lingkungan Pemerintah Kabupaten Jembrana sesuai dengan Rencana Pembangunan Jangka Menengah (RPJM) Kabupaten Jembrana tahun 2011-2016 melalui kompilasi seluruh sasaran strategis dari seluruh Satuan Kerja Perangkat Daerah.~~

Indikator Kinerja Utama ini memuat aspek prioritas pembangunan, indikator dan penjelasan tentang ukuran keberhasilan penyelenggaraan urusan pemerintahan Kabupaten Jembrana yang mencerminkan sesuatu yang akan dicapai secara nyata dari pelaksanaan program dalam rumusan yang spesifik, terukur, dan berorientasi pada hasil (*outcome*) sebagaimana telah direncanakan sesuai dengan Rencana Pembangunan Jangka Menengah (RPJM) Kabupaten Jembrana Tahun 2011-2016 , Arah Kebijakan Umum APBD serta Strategi dan Skala

Formatted: Space After: 0 pt



Prioritas APBD Kabupaten Jembrana berdasarkan bidang kewenangan pemerintahan.

Penetapan/Perjanjian Kinerja merupakan suatu dokumen pernyataan kinerja/kesepakatan kinerja/perjanjian kinerja antara atasan dan bawahan untuk mewujudkan target kinerja tertentu berdasarkan pada sumber daya yang dimiliki.

Penetapan/Perjanjian Kinerja Tahun 2014 Pemerintah Kabupaten Jembrana ditetapkan dalam rangka mewujudkan manajemen pemerintahan yang efektif, transparan, akuntabel dan berorientasi kepada hasil, berisi program utama, sasaran yang hendak dicapai dengan target indikator kinerja terlampir dalam lampiran dokumen LAKIP LKj IP ini.

~~Pencapaian sasaran sekurang kurangnya menyajikan informasi tentang pencapaian tujuan dan sasaran organisasi, realisasi pencapaian indikator kinerja utama, penjelasan yang memadai atas pencapaian kinerja, pembandingan capaian indikator kinerja sampai dengan tahun berjalan dengan target kinerja lima tahunan yang direncanakan.~~

Formatted: Space After: 0 pt

C. Rencana Keuangan Daerah / Kerangka Pendanaan

Formatted: Space Before: 0 pt, After: 0 pt, Line spacing: 1,5 lines, Pattern: 10%

Dengan memperhatikan ketentuan realisasi keuangan dari tahun 2008 sampai dengan tahun 2011, maka rencana keuangan tahunan pemerintahan daerah Kabupaten Jembrana untuk 5 (lima) tahun ke depan, yaitu dari tahun 2011 sampai dengan 2016, sebagai berikut :

a. Pendapatan Asli Daerah (PAD)

Salah satu sumber pendanaan pelaksanaan program dan kegiatan pembangunan adalah Pendapatan Asli Daerah yang digali dari potensi dan sumber daya yang dimiliki daerah Kabupaten Jembrana. Untuk 5 (lima) tahun kedepan 2011 – 2016 proyeksi Pendapatan Asli Daerah (PAD) adalah sebagai berikut :

Formatted: Indent: Left: 0 cm, Space After: 0 pt

Formatted: Indent: Left: 0,63 cm

Tabel 2.1

Proyeksi PAD kabupaten Jembrana

TA. 2011 – 2015

Formatted: Justified, Indent: Left: 0,63 cm, Space Before: 0 pt, After: 0 pt, Line spacing: 1,5 lines



No	Tahun	PAD (Rp)
1	2011	40.074.029.974,00
2	2012	41.274.029.974,00
3	2013	42.774.000.000,00
4	2014	48.274.000.000,00
5	2015	49.774.000.000,00

Sumber : Bagian Pendapatan Setda Kab. Jembrana |

Untuk dapat tercapainya target proyeksi PAD kurun waktu 5 tahun kedepan dapat dilakukan dengan Intensifikasi maupun Ekstensifikasi yang mengacu pada Undang – undang Nomor 28 tahun 2009 tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah serta Optimalisasi Manajemen Pengelolaan PAD. Berdasarkan Data proyeksi PAD 5 tahun kedepan mengalami trend pertumbuhan rata – rata 4,52 %

b. Dana Perimbangan

Dari kurun waktu 5 tahun sebelumnya trend dana perimbangan mengalami peningkatan dan memiliki rata - rata kontribusi 81,76 % dari total pendapatan daerah. Berikut disajikan tabel [3.112.2](#) tentang Proyeksi [PAD](#) dan Dana Perimbangan Kabupaten Jembrana TA.ahun 2011 – 2016 sebagai berikut :

No	Uraian	Tabel 2.2					
		2011	2012	2013	2014	2015	2016
11	<u>PAD</u>	40XXX	41XXX	42XXX	48XXX	49XXX	XXX
21	Dana Perimbangan	424.55	451.827	436.637.980	458.454.879	481.362.62	505.415.7
		4.301.9	4.162.04	4.541.41	4.771.13	3.450.98	5.4.623.53
1.1	Dana Bagi Hasil Pajak atau	20.822	21.849	22.961.69	24.094.78	25.284.51	26.533.7
	Hasil Bukan Pajak	006.50	747.79	5.491.91	0.266.50	9.279.83	45.243.8
		1.00	3.15			2	
1.2	DAU	339.72	356.70	374.543.267	393.270.431	412.933.95	433.580.6



		1.785,0	7.874,2	962,50	360,63	2.928,66	50.575,09
		00,00	50,00				
1.3	DAK	35.494	37.269	39.133,01	41.089,66	43.144,15	45.301,3
		800,00	540,00	7.000,00	7.850,00	1.243,50	58.804,6
		0,00	0,00			3	
1.4	Dana Penyesuaian	28.515	-	-	-	-	
		800,40	-	-	-		
		0,00					

Sumber : Bagian Keuangan Setda Kab. Jembrana

c. Lain – lain Pendapatan Daerah yang Sah

Sumber pendapatan yang terakhir adalah lain – lain pendapatan daerah yang sah selama 5 tahun sebelumnya mengalami peningkatan rata – rata 15,18 % dan memberi rata - rata kontribusi 12,59 % dari total pendapatan daerah. Berikut proyeksi lain – lain pendapatan daerah yang sah untuk 5 tahun kedepan 2011 – 2016 sebagai berikut :

Tabel 2.3
Proyeksi Lain – lain Pendapatan Daerah yang Sah
Kab. Jembrana TA. 2011 – 2016 (Miliar)

No	Uraian	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1	Lain-lain pendapatan daerah yang sah	69.400,0	103.922	109.430	115.489,2	122.153	129.484
		36.410,3	910.251	691.036	49.900,15	664.65	520.875
		3	36	50		0,16	18
1.1	Pendapatan Hibah	-	-	-	-	-	
1.2	Dana Darurat	-	-	-	-	-	
1.3	Bagi Hasil Pajak dari Provinsi dan Pemerintahan daerah lainnya	50.070,7	55.077,8	60.585,5	66.644,14	73.308	80.639,4
		34.410,3	37.851,3	38.636,5	7.500,15	562.250	18.475,1
		3	6	0		,16	8
1.4	Dana Penyesuaian dan Otonomi Khusus	17.542,4	47.058,2	47.058,2	47.058,26	47.058	47.058,2
		62.000,0	62.400,0	62.400,0	2.400,00	262.400	62.400,0
		0	0	0		,00	



		0	
1.5	Bantuan Dana Keuangan dari Provinsi atau Pemerintah Lainnya	1.786,84 1.786,84 1.786,84 1.786,840, 1.786,8 1.786,84 0.000,00 0.000,00 0.000,00 000,00 40,000,- 0.000,00	Formatted: Font: 11 pt Formatted: Justified
1.6	Restitusi Pajak	00	Formatted: Font: 11 pt Formatted: Justified
Sumber : Bagian Keuangan Setda Kab. Jembrana			

d. Belanja Daerah

Secara umum Belanja daerah dapat dikelompokkan menjadi belanja tidak langsung dan belanja langsung. Berikut Proyeksi Belanja Daerah Kabupaten Jembrana untuk 5 tahun kedepan 2011 – 2016 sebagai berikut :

Tabel 2.4
Proyeksi Belanja Daerah Kab. Jembrana Tahun 2011 – 2016 (Miliar)

No	Uraian	2011	2012	2013	2014	2015	2016
1	Belanja Daerah	574.0	596.0	623.8	657.	688.	721. ⁶
		28.45	24.10	42.67	218.	290.	74.27
		8.285	2.268	1.490,	129.	288.	5.498,
		33	54	94	377	101	74
					27	15	
1.1	Belanja Tidak Langsung	324.6	357. ⁺	367.8	378.	390.	401. ⁹
		51.75	16.92	30.43	865.	231.	38.24
		2.438	7.682,	5.513,	348.	309.	8.306,
		73	60	08	578	035,	90
					47	83	
1.2	Belanja Langsung	203.3	189.4	206.5	228.	248.	270. ²
		27.40	07.17	12.23	852.	558.	36.02
		3.927	4.585,	5.977,	780.	979.	7.191,
		70	94	83	798,	065,	84
					80	32	

Sumber : Bagian Keuangan Setda Kab. Jembrana



Dari data-data tersebut dapat diperhitungakan kerangka pendanaan dalam rangka mengetahui kapasitas riil kemampuan keuangan daerah Kabupaten Jembrana dan rencana penggunaannya. Berikut disajikan Kapasitas Riil Kemampuan Keuangan Daerah Kabupaten Jembrana untuk mendanai pembangunan daerah untuk 5 tahun kedepan 2011 – 2016 sebagai berikut :

Tabel 2.5

Kapasitas Riil Kemampuan Keuangan Daerah untuk mendanai

Pembangunan Daerah Kab. Jembrana Tahun 2011 – 2016

No	Uraian	Proyeksi					
		2011	2012	2013	2014	2015	2016
1	Pendapatan	534.028.4556.024.1.83.842.671,17.218.1348.290.2881.674,27					
		58.285.3302.268.51190,91		1.377,28	1.101,15	1.498,71	
2	Pencairan Dana Cadangan (sesuai Perda)						
3	SILPA	40.100.0040.200.0000.300.000.00.400.0000.500.0000.600.000					
		0.000,00	0.000,00	10,00	000,00	000,00	000,00
4	Total Penerimaan Belanja dan Pengeluaran Pembayaran yang wajib	574.028.4556.024.1.23.842.671,57.218.1388.290.2921.674,27					
		58.285.3302.268.51190,91		1.377,27	1.101,15	1.498,71	
	Kapasitas Riil Kemampuan Keuangan	(40.000,0 (40.000,0 (40.000,0 (39.999,9 (40.000,0 (40.000,0 00.000,0000.000,00 0.000,00) 99.999,9900.000,0000.000,00))))))					

Sumber : Bagian Keuangan Setda Kab. Jembrana