



PERATURAN WALI KOTA BAUBAU

NOMOR: 3 TAHUN 2019

TENTANG

PENCEGAHAN PERKAWINAN PADA USIA ANAK

DENGAN RAHMAT TUHAN YANG MAHA ESA

WALI KOTA BAUBAU,

- Menimbang :
- a. bahwa kasus perkawinan pada usia anak di Kota Baubau masih sering terjadi;
  - b. bahwa perkawinan pada usia anak dapat mengakibatkan gangguan kesehatan ibu dan anak, terjadinya kekerasan dalam rumah tangga, kemiskinan serta rendahnya kualitas sumber daya manusia sehingga perlu upaya pencegahan terjadinya perkawinan pada usia anak dalam rangka perlindungan dan pemenuhan hak-hak anak;
  - c. bahwa berdasarkan pertimbangan sebagaimana dimaksud dalam huruf a dan huruf b, perlu menetapkan Peraturan Wali kota tentang Pencegahan Perkawinan pada Usia Anak;

- Mengingat :
1. Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2001 tentang Pembentukan Kota Bau-Bau (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2001 Nomor 93, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4120);
  2. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2004 Nomor 95);
  3. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 244, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5587); sebagaimana telah diubah beberapa kali, terakhir dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015 tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negar Republik Indoneia Tahun 2015 Nomor 58, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5679);
  4. Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 297, Tambahan Lembaran Negara Republik Inodneia Nomor 5606);

5. Peraturan Pemerintah Nomor 4 Tahun 2006 tentang Penyelenggara dan Kerja sama Pemulihan Korban Kekerasan Dalam Rumah Tangga (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2006 Nomor 15);
6. Peraturan Menteri Negara Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Nomor 3 Tahun 2008 tentang Pelaksanaan Perlindungan Anak
7. Peraturan Menteri Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Nomor 1 Tahun 2010 tentang Standar Pelayanan Minimal;
8. Peraturan Menteri Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Nomor 5 Tahun 2010 tentang Panduan Pembentukan dan Pengembangan Pusat Pelayanan Terpadu
9. Peraturan Daerah Kota Baubau Nomor 5 Tahun 2016 tentang Pembentukan dan Susunan Perangkat Daerah Kota Baubau (Lembaran Daerah Kota Baubau Tahun 2016 Nomor 5);
10. Peraturan Daerah Kota Baubau Nomor 9 Tahun 2018 tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kota Baubau Tahun Anggaran 2019 (Lembaran Daerah Kota Baubau Tahun 2018 Nomor 9).

MEMUTUSKAN:

Menetapkan : PERATURAN WALI KOTA TENTANG PENCEGAHAN PERKAWINAN PADA USIA ANAK

BAB I

KETENTUAN UMUM

Pasal 1

Dalam Peraturan Wali kota ini yang dimaksud dengan:

1. Daerah adalah Kota Baubau;
2. Pemerintah Kota adalah Pemerintah Kota Baubau;
3. Wali kota adalah Wali kota Baubau;
4. Organisasi Perangkat Daerah yang selanjutnya disingkat OPD adalah unsur pembantu Wali kota dalam penyelenggaraan Pemerintah Daerah;
5. Pencegahan adalah proses, cara, perubahan untuk mencegah agar tidak terjadi perkawinan pada usia anak;
6. Pencegahan perkawinan pada usia anak adalah upaya yang berupa kebijakan, program, kegiatan, aksi sosial, serta upaya lainnya yang dilakukan oleh Pemerintah Daerah, masyarakat, orang tua, anak dan semua pemangku kepentingan dalam rangka mencegah terjadinya perkawinan pada usia anak dan menurunkan angka perkawinan pada usia anak Pemerintah Daerah;
7. Perkawinan pada usia anak adalah perkawinan yang dilakukan antara seorang pria dengan seorang wanita yang salah satu atau keduanya belum berusia 18 tahun;

- 8 Perkawinan adalah ikatan lahir batin antara seorang pria dengan seorang wanita sebagai suami istri dengan tujuan membentuk keluarga (rumah tangga) yang bahagia dan kekal berdasarkan Ketuhanan Yang Maha Esa
- 9 Dispensasi Kawin adalah penetapan yang diberikan oleh hakim untuk memberikan izin bagi pria yang belum berusia 19 (Sembilan belas) tahun dan wanita yang belum berusia 16 (Enam belas) tahun untuk melangsungkan perkawinan;
- 10 Psikolog anak adalah seorang ahli dalam bidang praktek psikologi, yang mempelajari tingkah laku dan proses mental anak sehingga dapat melayani konsultasi psikologi bagi anak dan memberikan keterangan atau pendapatnya terkait dengan psikologi anak;
- 11 Konselor atau pembimbing adalah seorang yang mempunyai keahlian dalam melakukan konseling atau penyuluhan sesuai dengan kebutuhan anak;
- 12 Perlindungan anak adalah segala tindakan pencegahan, pelayanan dan pemberdayaan untuk melindungi dan menjamin hak-hak anak dari tidak kekerasan;
- 13 Pemberdayaan adalah proses, cara, upaya memberikan kemampuan atau keberdayaan kepada seseorang agar menjadi lebih berdaya;
- 14 Orang tua adalah ayah dan/atau ibu kandung atau ayah dan/atau ibu tiri atau ayah dan/ atau ibu angkat;
- 15 Masyarakat adalah perseorangan, keluarga, kelompok dan organisasi sosial dan/atau organisasi kemasyarakatan;
- 16 Pemangku kepentingan adalah pemerintah, Pemerintah Daerah, Kecamatan, Pemerintah Desa, masyarakat, lembaga swadaya masyarakat, dunia usaha serta semua pihak yang secara langsung atau tidak langsung melaksanakan kebijakan program, kegiatan dalam rangka mencegah perkawinan pada usia anak;
- 17 Pusat Pelayanan Terpadu Perlindungan Perempuan dan Anak yang selanjutnya disingkat P2TP2A adalah lembaga fungsional yang menyelenggarakan pelayanan terpadu dan terintegrasi bagi perempuan dan anak korban tindak kekerasan meliputi pengaduan, pendampingan, rujukan kasus yang memerlukan penanganan medis, konseling psikologis, bantuan hukum, pemulangan dan terintegrasi;
- 18 Kota Layak Anak yang selanjutnya disingkat dengan KLA adalah Daerah yang mempunyai system pembangunan berbasis hak anak melalui pengintegrasian komitmen dan sumber daya pemerintah, masyarakat dan dunia usaha yang terencana secara menyeluruh dan berkelanjutan dalam kebijakan, program dan kegiatan untuk menjamin terpenuhinya hak anak;
- 19 Gugus tugas KLA adalah tim yang dibentuk Pemerintah Daerah dalam rangka melaksanakan kebijakan Kota Layak Anak;
- 20 Forum Anak adalah wadah partisipasi anak dalam pembangunan yang anggotanya terdiri dari perwakilan anak dari lembaga atau kelompok kegiatan anak atau organisasi anak sesuai jenjang administrasi pemerintahan, yang di bina oleh pemerintah yang mempunyai tujuan untuk mengkomunikasikan pemenuhan hak dan kewajiban anak, media komunikasi

organisasi anak, menjembatani pemenuhan hak partisipasi anak, sarana pengembangan bakat, minat dan kemampuan anak dan media kompetisi prestasi anak mewujudkan terpenuhinya hak-hak anak dalam kehidupan berkeluarga, bermasyarakat dan berbangsa;

- 21 Kekerasan adalah setiap perbuatan yang berakibat atau dapat mengakibatkan kesengsaraan atau penderitaan baik fisik, seksual, ekonomi, sosial, dan psikis terhadap korban;
- 22 Kekerasan Dalam Rumah Tangga yang selanjutnya disingkat KDRT adalah setiap perbuatan terhadap seseorang terutama perempuan, yang berakibat timbulnya kesengsaraan atau penderitaan secara fisik, seksual, psikologis, dan/atau penelantaran rumah tangga termasuk ancaman untuk melakukan perbuatan, pemaksaan, atau perampasan kemerdekaan secara melawan hukum dalam lingkup rumah tangga.

## BAB II ASAS DAN TUJUAN

### Pasal 2

- 1 Asas pencegahan perkawinan pada usia anak yaitu :
  - a. Non diskriminasi;
  - b. Kepentingan yang terbaik bagi anak;
  - c. Hak untuk hidup, kelangsungan hidup, perkembangan dan penghargaan terhadap pendapat anak, partisipasi, dan;
  - d. Pemberdayaan.
- 2 Tujuan pencegahan perkawinan pada usia anak yaitu untuk :
  - a. Mewujudkan perlindungan anak dan menjamin terpenuhinya hak-hak anak agar dapat hidup, tumbuh, berkembang dan berpartisipasi secara optimal sesuai harkat dan martabat kemanusiaan;
  - b. Mewujudkan peran serta pemerintah, masyarakat, orang tua, anak dan pihak yang berkepentingan dalam mencegah perkawinan pada usia anak
  - c. Mewujudkan keluarga yang harmonis;
  - d. Meningkatkan kesejahteraan dan kualitas hidup ibu dan anak;
  - e. Mencegah terjadinya tindakan kekerasan terhadap anak termasuk perdagangan anak
  - f. Mencegah terjadinya tindakan KDRT
  - g. Mencegah putus sekolah;
  - h. Menurunkan angka kemiskinan; dan
  - i. Menurunkan angka kematian ibu dan bayi

## BAB III UPAYA PENCEGAHAN PERKAWINAN PADA USIA ANAK

### Pasal 3

Pencegahan perkawinan pada usia anak dilakukan oleh :

- a. Pemerintah Daerah;
- b. Orang tua
- c. Anak
- d. Masyarakat; dan
- e. Pemangku kepentingan

#### Pasal 4

- 1) Pemerintah Daerah berkewajiban merumuskan dan melaksanakan kebijakan dalam upaya pencegahan perkawinan pada usia anak dengan mensinergikan kebijakan mewujudkan KLA dengan mempertimbangkan kearifan lokal serta mengedepankan kepentingan terbaik bagi anak;
- 2) Kebijakan pemerintah Daerah sebagaimana dimaksud pada ayat (1) disesuaikan dengan kemampuan keuangan Daerah, sumber daya dan kewenangan yang dimiliki Pemerintah Daerah, serta bersifat terpadu dan berkelanjutan.

#### Pasal 5

- 1) Orang tua berkewajiban untuk mencegah terjadinya perkawinan pada usia anak dengan cara :
  - a. Memberikan pendidikan keagamaan;
  - b. Memberikan pendidikan karakter;
  - c. Memberikan penanaman nilai budi pekerti dan budaya; dan
- 2) Orang tua berkewajiban untuk melakukan pembinaan, pengasuhan, bimbingan, pengawasan, dan perlindungan anak agar tidak melakukan perkawinan pada usia anak

#### Pasal 6

Setiap anak berperan dalam melakukan upaya pencegahan perkawinan pada usia anak dengan cara antara lain :

- a. Mengamalkan ibadah sesuai ajaran agamanya;
- b. Mencintai keluarga, masyarakat, dan menyayangi teman;
- c. Mencintai tanah air, bangsa, dan Negara;
- d. Mengikuti wajib belajar 12 (dua belas) tahun; dan
- e. Berpartisipasi dalam pembangunan

#### Pasal 7

- 1) Kewajiban masyarakat dan pemangku kepentingan dalam upaya pencegahan perkawinan pada usia anak dilaksanakan dengan melibatkan psikolog anak, konselor, organisasi kemasyarakatan, akademisi, dan pemerhati anak;
- 2) Masyarakat meliputi perorangan, keluarga, kelompok, organisasi sosial, yayasan, lembaga swadaya masyarakat, organisasi profesi, dan organisasi kemasyarakatan diberikan kesempatan seluas-luasnya untuk berperan aktif dalam program dan kegiatan pencegahan perkawinan pada usia anak mulai dari proses perencanaan, pelaksanaan, pengawasan, pemantauan, dan evaluasi;
- 3) Masyarakat dan pemangku kepentingan berkewajiban berperan serta dan/atau berpartisipasi aktif dalam mencegah perkawinan pada usia anak secara perseorangan dan/atau kelompok;
- 4) Peran masyarakat dapat dilakukan oleh perorangan, lembaga perlindungan anak, lembaga kesejahteraan sosial, organisasi kemasyarakatan, lembaga pendidikan, media masa dan dunia;

- 5) Peran masyarakat dilakukan dengan cara antara lain :
- a. Memberikan informasi melalui sosialisasi dan edukasi terkait peraturan perundang-undangan mengenai anak;
  - b. Memberikan masukan dalam perumusan kebijakan yang terkait upaya pencegahan perkawinan pada usia anak;
  - c. Melaporkan kepada pihak berwenang jika terjadi pemaksaan perkawinan pada usia anak;
  - d. Berperan aktif dalam proses rehabilitasi dan reintegrasi sosial bagi anak yang menikah pada usia anak;
  - e. Peran aktif masyarakat dapat melalui lembag-lembaga pemerhati anak yaitu Gugus Tugas KLA DAN P2TP2A;
  - f. Masyarakat dapat menyelenggarakan kesepakatan bersama dan/ atau deklarasi pencegahan perkawinan pada usia anak bersama dengan Pemerintah Daerah dan seluruh pemangku kepentingan; dan
  - g. Peran serta masyarakat dalam pencegahan perkawinan pada usia anak dilakukan dengan semangat kepentingan terbaik bagi anak, kekejuargaan dan kearifan lokal.

#### BAB IV PENGUATAN KELEMBAGAAN

##### Pasal 8

- 1) Penguatan kelembagaan dalam upaya pencegahan perkawinan pada usia anak dilaksanakan melalui kerjasama dan koordinasi 2 (dua) atau lebih lembaga-lembaga sebagai berikut:
  - a. Gugus Tugas KLA;
  - b. Sekolah dan/ atau lembaga pendidikan;
  - c. Forum anak
  - d. Sanggar anak
  - e. P2TP2A;
  - f. Karang Taruna
  - g. TP-PKK
  - h. Kelompok kerja Operasioanal Pos Pelayanan Terpadu;
  - i. Organisasi kemasyarakatan;
  - j. Organisasi perempuan; dan
  - k. Lembaga lain yang peduli pada pemenuhan hak anak dan perlindungan anak.
- 2) penguatan kelembagaan dilakukan dalam bentuk sosialisasi, koordinasi, fasilitasi, pendidikan, dan pelatihan serta sinergi program;
- 3) koordinasi pencegahan perkawinan pada usia anak melibatkan seluruh pemangku kepentingan daerah;
- 4) koordinasi sebagaimana dimaksud pada ayat (3) dilaksanakan dalam rangka mensinergikan program dan meningkatkan ketepatan sasaran.

## BAB V UPAYA PENDAMPINGAN DAN PEMBERDAYAAN

### Pasal 9

Upaya pendampingan dan pemberdayaan bagi anak yang melakukan perkawinan pada usia anak bagi orangtua, keluarga serta masyarakat dilakukan dengan cara antara lain :

- a. orang tua yang akan memohonkan dispensasi kawin bagi anaknya, dapat meminta pendapat dari psikolog anak atau konselor demi kepentingan terbaik bagi anak;
- b. layanan psikolog anak atau konselor dapat diberikan oleh pemerintah, Pemerintah Daerah dan masyarakat atau melalui P2TP2A;
- c. Orang tua yang akan memohon dispensasi kawin bagi anak, berkewajiban melakukan pemeriksaan kesehatan dirumah sakit atau pusat kesehatan masyarakat;
- d. Kepala Dinas Kesehatan Kota Baubau mengupayakan pemeriksaan kesehatan bagi anak yang akan melakukan perkawinan pada usia anak melalui pusat kesehatan masyarakat;
- e. P2TP2A melakukan upaya pendampingan dan pemberdayaan bagi anak melalui kerjasama dengan instansi/lembaga terkait sebelum permohonan dispensasi kawin dilakukan
- f. P2TP2A menyediakan layanan psikolog anak atau konselor
- g. Apabila P2TP2A belum bsa menyediakan layanan psikolog anak atau konselor sebagaimana huruf f, maka dapat dirujuk ke lembaga layanan terkait yang kompeten; dan
- h. Pemerintah Daerah wajib memenuhi hak anak mengikuti wajib belajar 12 (dua belas) Tahun.

## BAB VI PENGADUAN

### Pasal 10

- 1) Setiap orang yang melihat, mengetahui dan/ atau mendengar adanya pemaksaan perkawinan pada usia anak, menyampaikan pengaduan secara langsung atau tidak langsung;
- 2) Setiap orang yang menderita akibat dan pemaksaan perkawinan usia anak, dapat menyampaikan pengaduan secara langsung atau tidak langsung;
- 3) Pengaduan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dan ayat (2) ditujukan kepada P2TP2A dengan menyertakan identitas;
- 4) P2TP2A berkewajiban menindaklanjuti pengaduan yang mengacu pada standar pelayanan minimal yang berlaku.

## BAB VII PEMBIAYAAN

### Pasal 11

Pembiayaan program dan kegiatan pencegahan perkawinan pada usia anak yang dilakukan oleh pemerintah Daerah, organisasi, dan masyarakat, serta pendapatan dan Belanja Daerah dan sumber lain yang sah dan tidak mengikat.

BAB VIII  
PENUTUP

Pasal 12

Peraturan Wali kota ini mulai berlaku pada tanggal diundangkan.

Agar setiap orang mengetahuinya, memerintahkan pengundangan Peraturan Wali kota ini dengan penempatannya dalam Berita Daerah Kota Baubau.

Ditetapkan di Baubau  
pada tanggal, 8 Januari 2019

WALI KOTA BAUBAU,

A. S. TAMRIN

Diundangkan di Baubau  
pada tanggal, 8 Januari 2019  
SEKRETARIS DAERAH KOTA BAUBAU,

RONI MUHTAR

PARAF KOORDINASI		
NO.	INSTANSI/UNIT KERJA	PARAF
1.	SEKDA	
2.	ASISTEN I	
3.	KA- DP3A	
4.	KABAG- HUKUM	
5.		

BERITA DAERAH KOTA BAUBAU TAHUN 2019 NOMOR 46