



BERITA NEGARA REPUBLIK INDONESIA

No.954, 2011

KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK ASASI
MANUSIA. Bahan Makanan. Pedoman
Pengadaan.

PERATURAN MENTERI HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA
REPUBLIK INDONESIA

NOMOR M.HH-172.PL.02.03 TAHUN 2011

TENTANG

PEDOMAN PENGADAAN BAHAN MAKANAN BAGI NARAPIDANA,
TAHANAN, DAN ANAK DIDIK PEMASYARAKATAN PADA LEMBAGA
PEMASYARAKATAN DAN RUMAH TAHANAN NEGARA DI LINGKUNGAN
KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA

DENGAN RAHMAT TUHAN YANG MAHA ESA
MENTERI HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA
REPUBLIK INDONESIA,

- Menimbang : a. bahwa pengadaan bahan makanan yang efisien, terbuka, kompetitif, dan tepat waktu sangat diperlukan bagi ketersediaan bahan makanan yang berkualitas sesuai standar gizi yang telah ditetapkan, sehingga akan berdampak pada peningkatan pelayanan bagi warga binaan pemasyarakatan di lingkungan lembaga pemasyarakatan dan rumah tahanan negara;
- b. bahwa untuk mewujudkan pengadaan bahan makanan sebagaimana dimaksud dalam huruf a, perlu mengatur mengenai pedoman pengadaan bahan makanan yang sederhana, jelas, dan komprehensif sesuai dengan tata kelola pengadaan barang/jasa;
- c. bahwa berdasarkan pertimbangan sebagaimana dimaksud dalam huruf a dan huruf b, perlu menetapkan Peraturan Menteri Hukum dan Hak

Asasi Manusia tentang Pedoman Pengadaan Bahan Makanan bagi Warga Binaan Pemasyarakatan pada Lembaga Pemasyarakatan dan Rumah Tahanan Negara di Lingkungan Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia;

- Mengingat
1. Undang-Undang Nomor 12 Tahun 1995 tentang Pemasyarakatan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1995 Nomor 77, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3614);
 2. Undang-Undang Nomor 39 Tahun 2008 tentang Kementerian Negara (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2008 Nomor 166, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4916);
 3. Peraturan Pemerintah Nomor 32 Tahun 1999 tentang Syarat dan Tata Cara Pelaksanaan Hak Warga Binaan Pemasyarakatan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1999 Nomor 62, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3846);
 4. Peraturan Presiden Nomor 47 Tahun 2009 tentang Pembentukan dan Organisasi Kementerian Negara;
 5. Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Presiden Nomor 35 Tahun 2011 tentang Perubahan atas Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah;
 6. Peraturan Presiden Nomor 24 Tahun 2010 tentang Kedudukan, Tugas, dan Fungsi Kementerian Negara serta Susunan Organisasi, Tugas, dan Fungsi Eselon I Kementerian Negara sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Presiden Nomor 67 Tahun 2010 tentang Perubahan atas Peraturan Presiden Nomor 24 Tahun 2010 tentang Kedudukan, Tugas, dan Fungsi Kementerian Negara serta Susunan Organisasi, Tugas, dan Fungsi Eselon I Kementerian Negara;
 7. Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Nomor M.HH-01.PK.07.2 Tahun 2009 tentang Pedoman Penyelenggaraan Makanan bagi Warga Binaan Pemasyarakatan di Lembaga Pemasyarakatan dan Rumah Tahanan Negara (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2009 Nomor 406);

8. Peraturan Menteri Hukum dan Hak Asasi Manusia Nomor M.HH.05.OT.01.01 Tahun 2010 tentang Organisasi dan Tata Kerja Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2010 Nomor 676);

MEMUTUSKAN

Menetapkan : PERATURAN MENTERI HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA TENTANG PEDOMAN PENGADAAN BAHAN MAKANAN BAGI NARAPIDANA, TAHANAN, DAN ANAK DIDIK PEMASYARAKATAN PADA LEMBAGA PEMASYARAKATAN DAN RUMAH TAHANAN NEGARA DI LINGKUNGAN KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA.

Pasal 1

Pedoman Pengadaan Bahan Makanan bagi Narapidana, Tahanan, dan Anak Didik Pemasyarakatan pada lembaga pemasyarakatan dan rumah tahanan negara di lingkungan Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia yang selanjutnya disebut Pedoman dimaksudkan sebagai acuan dalam pengadaan bahan makanan bagi narapidana, tahanan, dan anak didik pemasyarakatan di seluruh lembaga pemasyarakatan dan rumah tahanan negara pada Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia.

Pasal 2

Pedoman sebagaimana dimaksud dalam Pasal 1 disusun dengan sistematika sebagai berikut:

BAB I PENDAHULUAN

BAB II PENGADAAN BAHAN MAKANAN

BAB III PENUTUP

Pasal 3

Pedoman sebagaimana dimaksud dalam Pasal 1 tercantum dalam Lampiran dan merupakan bagian yang tidak terpisahkan dari Peraturan Menteri ini.

Pasal 4

Peraturan Menteri ini mulai berlaku pada tanggal diundangkan.

Agar setiap orang mengetahuinya, memerintahkan pengundangan Peraturan Menteri ini dengan penempatannya dalam Berita Negara Republik Indonesia.

Ditetapkan di Jakarta
pada tanggal 27 Desember 2011
MENTERI HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA
REPUBLIK INDONESIA,

AMIR SYAMSUDIN

Diundangkan di Jakarta
pada tanggal 28 Desember 2011
MENTERI HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA
REPUBLIK INDONESIA,

AMIR SYAMSUDIN

LAMPIRAN

PERATURAN MENTERI HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA

NOMOR M.HH-172.PL.02.03 TAHUN 2011 TENTANG PEDOMAN PENGADAAN BAHAN MAKANAN BAGI NARAPIDANA, TAHANAN, DAN ANAK DIDIK PEMASYARAKATAN PADA LEMBAGA PEMASYARAKATAN DAN RUMAH TAHANAN NEGARA DI LINGKUNGAN KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA.

BAB I PENDAHULUAN

A. Umum

Peningkatan kualitas pelayanan bagi narapidana, tahanan, dan anak didik pemasyarakatan di lingkungan lembaga pemasyarakatan dan rumah tahanan negara melalui pengadaan bahan makanan perlu didukung dengan pengelolaan keuangan yang efektif, efisien, transparan dan akuntabel. Untuk meningkatkan efisiensi dan efektifitas penggunaan keuangan negara yang dibelanjakan melalui proses pengadaan bahan makanan, diperlukan upaya untuk menciptakan keterbukaan, transparansi, akuntabilitas serta prinsip persaingan yang sehat dalam proses pengadaan bahan makanan yang dibiayai oleh APBN sehingga diperoleh bahan makanan yang terjangkau dan berkualitas serta dapat dipertanggungjawabkan baik dari segi fisik, keuangan maupun manfaatnya.

Selama ini pengadaan barang/jasa pemerintah sudah diatur dalam Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah sebagaimana telah diubah dengan Peraturan Presiden Nomor 35 Tahun 2011 tentang Perubahan atas Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah. Oleh karena itu, dalam melaksanakan pengadaan bahan makanan bagi narapidana, tahanan, dan anak didik pemasyarakatan di lingkungan lembaga pemasyarakatan dan rumah tahanan negara juga harus dilaksanakan sesuai dengan ketentuan dalam Peraturan Presiden tersebut.

Pengadaan bahan makanan yang diatur dalam Peraturan Menteri ini adalah pengadaan bahan baku makanan selain beras yang dikonsumsi oleh narapidana, tahanan, dan anak didik pemasyarakatan.

Untuk mewujudkan pengadaan bahan makanan bagi narapidana, tahanan, dan anak didik pemasyarakatan di lingkungan lembaga pemasyarakatan dan rumah tahanan negara, di dalam pelaksanaannya juga harus memperhatikan ketentuan mengenai pengadaan

barang/jasa tersebut. Agar terdapat keseragaman dalam pelaksanaan proses pengadaan bahan makanan diperlukan suatu pedoman yang dapat menjadi acuan dalam pelaksanaan proses pengadaan bahan makanan.

Pedoman Pengadaan Bahan Makanan bagi Narapidana, Tahanan, dan Anak Didik Pemasarakatan di Lingkungan Lembaga Pemasarakatan dan Rumah Tahanan Negara pada Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia, sehingga para pengelola dan pelaksana pengadaan barang/jasa dapat menjalankan perannya secara profesional berdasarkan ketentuan peraturan perundang-undangan.

Dalam pedoman ini diatur mengenai proses pengadaan bahan makanan bagi narapidana, tahana, dan anak didik pemsarakatan di lingkungan lembaga pemsarakatan dan rumah tahanan negara pada Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia yang dimulai dari perencanaan anggaran, pelaksanaan pengadaan bahan makanan, kontrak pengadaan bahan makanan dan pelaporan semuanya dilaksanakan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.

B. Tujuan

Tujuan penyusunan Pedoman Pengadaan Bahan Makanan:

1. terselenggara pengadaan bahan makanan bagi narapidana, tahanan, dan anak didik pemsarakatan yang tepat sasaran dan tepat waktu sesuai standar gizi yang dibutuhkan.
2. terlaksana proses pengadaan bahan makanan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.

C. Pengertian

Dalam Peraturan Menteri ini yang dimaksud dengan:

1. Pengadaan Bahan Makanan adalah kegiatan untuk memperoleh barang/jasa berupa bahan makanan bagi narapidana, tahanan, dan anak didik pemsarakatan di lingkungan Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia yang prosesnya dimulai dari perencanaan kebutuhan sampai diselesaikannya seluruh kegiatan untuk memperoleh bahan makanan.
2. Bahan Makanan adalah bahan baku makanan selain beras yang dikonsumsi oleh narapidana, tahanan, dan anak didik pemsarakatan.
3. Unit Layanan Pengadaan yang selanjutnya disingkat ULP adalah unit organisasi pemerintah yang berfungsi melaksanakan Pengadaan Barang/Jasa di Kementerian yang bersifat permanen,

- dapat berdiri sendiri atau melekat pada unit yang sudah ada.
4. Panitia/Pejabat Penerima Hasil Pekerjaan adalah panitia/pejabat yang ditetapkan oleh Pengguna Anggaran/Kuasa Pengguna Anggaran yang bertugas memeriksa dan menerima hasil pekerjaan.
 5. Penyedia Bahan Makanan adalah badan usaha atau orang perseorangan yang menyediakan Bahan Makanan.
 6. Pelelangan Umum adalah metode pemilihan Penyedia Bahan Makanan untuk semua pekerjaan yang dapat diikuti oleh semua Penyedia Bahan Makanan yang memenuhi syarat.
 7. Pelelangan Sederhana adalah metode pemilihan Penyedia Bahan Makanan untuk pekerjaan yang bernilai paling tinggi Rp200.000.000, - (dua ratus juta rupiah).
 8. Pengadaan Langsung adalah Pengadaan Bahan Makanan, tanpa melalui Pelelangan/Seleksi/Penunjukan Langsung.
 9. Lembaga Pemasyarakatan yang selanjutnya disebut Lapas adalah tempat melaksanakan pembinaan bagi narapidana dan anak didik pemasyarakatan.
 10. Rumah Tahanan Negara yang selanjutnya disebut Rutan adalah Unit Pelaksana Teknis Pemasyarakatan tempat tersangka atau terdakwa ditahan selama proses penyelidikan, penuntutan dan pemeriksaan di sidang pengadilan termasuk di dalamnya Cabang Rutan.
 11. Narapidana adalah terpidana yang menjalani pidana hilang kemerdekaan di Lapas.
 12. Tahanan adalah tersangka atau terdakwa yang ditempatkan di Rutan untuk kepentingan penyelidikan, penuntutan dan pemeriksaan di sidang Pengadilan.
 13. Anak Didik Pemasyarakatan adalah anak yang berdasarkan putusan pengadilan ditempatkan di Lembaga Pendidikan Khusus Anak.

BAB II PENGADAAN BAHAN MAKANAN

Pedoman Pengadaan Bahan Makanan merupakan acuan yang digunakan oleh penyelenggara pengadaan bahan makanan bagi narapidana, tahanan, dan anak didik masyarakat di seluruh Lapas dan Rutan pada Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia yang dimulai dari perencanaan anggaran, pelaksanaan pengadaan Bahan Makanan, kontrak pengadaan Bahan Makanan, dan pelaporan yang dilaksanakan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.

A. Perencanaan Anggaran Bahan Makanan untuk

1. Perencanaan anggaran merupakan kegiatan penyusunan biaya yang diperlukan untuk pengadaan bahan makanan yang salah satunya berupa bahan makanan bagi narapidana, tahanan, dan anak didik masyarakat.
2. Tujuan kegiatan Perencanaan Anggaran:
Tersedianya prakiraan alokasi anggaran untuk belanja bahan makanan yang diperlukan guna memenuhi kebutuhan, jenis, dan jumlah bahan makanan bagi narapidana, tahanan, dan anak didik masyarakat.
3. Tahapan Perencanaan Anggaran:
 - a. penyusunan rencana anggaran untuk 1 (satu) tahun anggaran berikutnya atau tahun anggaran yang akan datang harus diselesaikan pada tahun anggaran berjalan.
 - b. pengajuan usul anggaran dilakukan oleh Lapas dan Rutan melalui Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia kepada Sekretariat Jenderal Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia dengan tembusan kepada Direktorat Jenderal Masyarakat.
 - c. pengusulan anggaran disampaikan setiap bulan Maret tahun berjalan, dengan ketentuan:
 - 1) dilakukan berdasarkan data rata-rata hari tinggal narapidana, tahanan, dan anak didik masyarakat di Lapas dan Rutan pada tahun sebelumnya;
 - 2) memperhitungkan penambahan narapidana, tahanan, dan anak didik masyarakat untuk tahun berikutnya;

- 3) tidak melebihi indeks standar biaya yang ditetapkan Kementerian Keuangan dengan mengacu pada hasil lelang bahan makanan tahun berjalan; dan
 - 4) dilakukan dengan cermat disertai data pendukung yang valid guna menghindari terjadinya kelebihan ataupun kekurangan anggaran.
- d. pengusulan rencana anggaran harus melampirkan:
- 1) data rata-rata jumlah narapidana, tahanan, dan anak didik masyarakat selama 2 (dua) tahun terakhir;
 - 2) rincian harga penawaran pemenang lelang bahan makanan pada tahun berjalan;
 - 3) perhitungan kebutuhan bahan makanan dalam waktu 1 (satu) tahun; dan
 - 4) perhitungan honorarium bagi setiap anggota panitia pengadaan bahan makanan atau ULP, dan panitia/pejabat penerima hasil pekerjaan.

B. Pelaksanaan Pengadaan Bahan Makanan

1. Pelaksanaan pengadaan bahan makanan dapat dilakukan melalui:
 - a. Swakelola
Swakelola hanya dapat dilaksanakan setelah disahkan dokumen anggaran (DIPA).
 - b. Pemilihan Penyedia Bahan Makanan
 - 1) Proses Pemilihan Penyedia bahan makanan dilakukan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.
 - 2) Pemilihan Penyedia bahan makanan dilakukan melalui mekanisme:
 - a) Pelelangan Umum;
 - b) Pelelangan Sederhana; dan
 - c) Pengadaan Langsung.
 - 3) Waktu pelaksanaan Pemilihan Penyedia Bahan Makanan :
 - a) Dilaksanakan antara bulan Oktober dan November tahun berjalan setelah alokasi anggaran ditetapkan oleh Sekretaris Jenderal; dan
 - b) Waktu pelaksanaan tersebut sudah mencakup perhitungan masa sanggah dan masa sanggah banding.
2. Pejabat Pembuat Komitmen bertanggung jawab atas pelaksanaan Pengadaan Bahan Makanan.

C. Kontrak Pengadaan Bahan Makanan

1. Kontrak pengadaan bahan makanan ditandatangani setelah disahkannya dokumen anggaran/DIPA.
2. Kontrak yang digunakan untuk pengadaan bahan makanan adalah Kontrak Harga Satuan. Kontrak Harga Satuan yaitu kontrak Pengadaan bahan makanan atas penyelesaian seluruh pekerjaan dalam batas waktu yang telah ditentukan, dengan ketentuan sebagai berikut:
 - a. harga satuan pasti dan tetap untuk setiap satuan atau unsur pekerjaan dengan spesifikasi teknis tertentu;
 - b. volume atau kuantitas pekerjaannya masih bersifat perkiraan pada saat Kontrak ditandatangani;
 - c. pembayarannya didasarkan pada hasil pengukuran bersama atas volume pekerjaan yang telah dilaksanakan oleh Penyedia bahan makanan; dan
 - d. dimungkinkan adanya pekerjaan tambah/kurang berdasarkan hasil pengukuran bersama atas hasil pekerjaan yang diperlukan.
3. Jangka waktu pelaksanaan kontrak terhitung mulai tanggal 1 Januari sampai dengan 31 Desember.
4. Dalam kontrak antara lain memuat mengenai penerimaan, penyimpanan, pendistribusian, dan sanksi yang tegas atas pelanggaran pengadaan bahan makanan.

D. Pelaporan

Pelaporan penggunaan anggaran bahan makanan pada Lapas dan Rutan dilakukan oleh Kantor Wilayah setiap 3 (tiga) bulan yang disampaikan kepada Sekretariat Jenderal dengan tembusan kepada Direktorat Jenderal Pemasyarakatan.

BAB III PENUTUP

Pedoman Pengadaan Bahan Makanan bagi narapidana, tahanan, dan anak didik masyarakat dilakukan untuk menciptakan keterbukaan, efisiensi, dan akuntabilitas serta prinsip persaingan yang sehat dalam proses pengadaan bahan makanan bagi narapidana, tahanan, dan anak didik masyarakat di lingkungan lembaga masyarakat dan rumah tahanan negara pada Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia.

Pedoman Pengadaan Bahan Makanan ini diharapkan menjadi acuan dalam rangka pengadaan bahan makanan yang berkualitas sesuai standar gizi yang telah ditetapkan.

MENTERI HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA
REPUBLIK INDONESIA,

AMIR SYAMSUDIN